

# ДОКЛАД О ПОЛОЖЕНИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ТАДЖИКИСТАНЕ ЗА 2019 ГОД

## ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Таджикистан - авторитарное государство, в котором политически доминируют президент Эмомали Рахмон и его сторонники. Конституция предусматривает многопартийную политическую систему, однако правительство в прошлом препятствовало политическому плюрализму и продолжало делать это в течение года. Посредством конституционных поправок, утвержденных на национальном референдуме 2016 года, были запрещены несветские политические партии и отменены ограничения на количество сроков пребывания в должности президента Рахмона, что позволило ему далее укрепить свою власть. Последними по времени всеобщими выборами были парламентские выборы 2015 года, которым не хватало плюрализма и подлинного выбора, по мнению международных наблюдателей, многие из которых сообщили, что процесс страдал серьезными изъянами. Последние по времени президентские выборы, состоявшиеся в 2013 году, также не отличались плюрализмом и реальным выбором и не соответствовали международным стандартам.

Обязанности по осуществлению гражданских правоохранительных функций возложены на Министерство внутренних дел, Агентство по контролю за наркотиками, Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией (Агентство по борьбе с коррупцией), Государственный комитет национальной безопасности (ГКНБ), Государственный налоговый комитет и Таможенную службу. Министерство внутренних дел отвечает в первую очередь за общественный порядок и руководит милицией. Агентство по контролю за наркотиками, Агентство по борьбе с коррупцией и Государственный налоговый комитет уполномочены расследовать конкретные преступления и подчиняются президенту. ГКНБ отвечает за сбор разведывательных данных, руководит пограничной службой и расследует дела, связанные с предполагаемой экстремистской политической или религиозной деятельностью, торговлей людьми, а также требующие особого подхода по политическим причинам дела. Таможенная служба подчиняется непосредственно президенту. Обязанности этих ведомств в значительной степени пересекаются, а правоохранительные организации считаются с ГКНБ. Гражданские органы власти лишь частично обеспечивали действенный контроль над силовыми структурами.

К числу важных проблем в области прав человека относились: незаконные или произвольные убийства, совершаемые тюремной администрацией; организация насильственного исчезновения лиц правительством в сговоре с иностранными правительствами; пытки и жестокое обращение с задержанными со стороны органов безопасности; произвольное задержание;

тяжелые и опасные для жизни условия содержания в тюрьмах; политические заключённые; произвольное или незаконное вмешательство в частную жизнь; значительные проблемы с независимостью судебных органов; цензура, блокирование интернет-сайтов и уголовное наказание за клевету; существенное вмешательство в права на мирные собрания и свободу ассоциации, в частности чрезмерно ограничительные законы о неправительственных организациях (НПО); жесткие ограничения свободы вероисповедания; существенные ограничения свободы передвижения; ограничения на участие в политической жизни, в том числе путем предотвращения проведения подлинных, свободных и справедливых выборов; существенные акты коррупции и nepотизма; насилие в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ); и принудительный труд.

По фактам нарушения прав человека со стороны должностных лиц было возбуждено весьма незначительное количество уголовных дел. Должностные лица служб безопасности и других государственных структур действовали безнаказанно.

Раздел 1. Соблюдение неприкосновенности личности, включая недопущение следующих правонарушений:

а. Произвольное или незаконное лишение жизни и другие незаконные или политически мотивированные убийства

Несмотря на то, что закон запрещает государственным службам безопасности осуществлять внесудебные расправы, поступило несколько сообщений о том, что органами власти или их представителями совершались произвольные или противозаконные убийства.

7 июля Главное управление исправительных учреждений Министерства юстиции сообщило, что в процессе их перевода из Худжанда в тюрьмы в Душанбе, Нураке и Яване скончались 14 заключенных. Поступили сообщения о том, что один из осужденных раздал буханки хлеба 16 заключенным, которые после употребления его в пищу почувствовали головокружение и потеряли сознание. Родственники сообщили, что видели на телах жертв синяки и другие следы пыток. Родственники и соседи заключенных рассказали репортерам, что заключенные были похоронены в спешке, за похоронами наблюдали представители местных властей и сотрудники служб безопасности и велели СМИ держаться подальше. По сообщениям средств массовой информации, большинство пострадавших были заключены в тюрьму по обвинениям в терроризме и экстремизме. Генеральная прокуратура начала расследование обстоятельств смерти заключенных. Расследование продолжалось.

б. Насильственное исчезновение людей

Правительство пригласило Рабочую группу ООН по насильственным или недобровольным исчезновениям посетить страну с 1 по 5 июля. В своем заявлении Рабочая группа отметила «слабую заинтересованность» со стороны правительства в рассмотрении нарушений, включая насильственные исчезновения, имевшие место в ходе гражданской войны 1992-97 годов. В своих предварительных выводах Рабочая группа также отметила сообщения о некоторых политических оппонентах, местонахождение которых до сих пор было неизвестно после их принудительного возвращения в страну.

с. Пытки и иные виды жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения либо наказания

Применение пыток запрещено Конституцией. Хотя в 2012 году в Уголовный кодекс были внесены поправки в виде отдельной статьи, содержащей определение пыток в соответствии с международным правом, продолжали поступать сообщения о побоях, пытках и иных формах принуждения к даче признательных показаний во время допросов. Хотя власти предприняли некоторые ограниченные шаги для привлечения виновных к ответственности, продолжали поступать сообщения о пытках и жестоком обращении с заключенными, а культура безнаказанности и коррупции отрицательно сказывалась на ведении следствия и привлечении виновных к уголовной ответственности. В некоторых случаях в ходе слушаний для рассмотрения вопроса о досудебном содержании под стражей или в ходе судебного разбирательства судьи отказывались принимать во внимание заявления подсудимых о жестоком обращении и о пытках, применявшихся к ним во время пребывания под стражей. Должностные лица не предоставляли достаточного доступа к информации, позволяющего правозащитным организациям расследовать заявления о случаях применения пыток.

Группа местных НПО «Коалиция против пыток» задокументировала 20 новых случаев жестокого обращения с рядом пострадавших, утверждавших, что они подвергались жестокому физическому насилию. Из этих жалоб семнадцать были поданы в отношении Министерства внутренних дел, одна - в отношении Генеральной прокуратуры, одна - в отношении Главного управления исправительных учреждений Министерства юстиции и одна - в отношении государственной психиатрической лечебницы.

В марте СМИ сообщили, что сотрудники тюремной администрации избili бывшего заместителя лидера запрещенной Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ) 62-летнего Махмадали Хаита за отказ сотрудничать в съемке видеобращений с осуждением членов его партии, находящихся в изгнании. Жена Хаита, Савринисо Джурабекова, как сообщается, посетила своего мужа в тюрьме 9 марта и сообщила СМИ, что опасается, что Хаит может умереть в тюрьме, если ему не будет оказана надлежащая медицинская помощь. Джурабекова также сказала, что ее мужа содержали в

«крошечной, грязной камере» и что тюремные охранники регулярно его избивали. Хаит указал в качестве одного из своих мучителей Нуриддина Рахмона, который до июня 2018 года был заместителем начальника Главного управления исполнения уголовных наказаний Министерства юстиции. В июле жена Хаита подала жалобу на предполагаемые пытки ее мужа в Отдел Уполномоченного по правам человека, который, как сообщается, направил эту жалобу в Генеральную прокуратуру. На конец года ответа не поступило.

#### Условия содержания в тюрьмах и следственных изоляторах

ИГИЛ взяла на себя ответственность за закончившийся смертельными исходами тюремный бунт в Худжанде в ноябре 2018 года, в результате которого погибли два надзирателя и 21 заключенный. После тюремного бунта правительство уволило многолетнего начальника Главного управления исполнения уголовных наказаний Министерства юстиции Изаттулло Шарифзода и назначило на его место бывшего заместителя начальника ГКНБ Мансурджона Умарова. Впоследствии правительство заменило начальников нескольких тюрем по всей стране, а Умаров объявил о планах масштабной тюремной реформы. Вместе с тем организации гражданского общества сообщили об отсутствии каких-либо значительных изменений в системе исправительных учреждений или в области улучшения условий содержания заключенных. В мае в Вахдате произошел второй крупный тюремный бунт, в результате которого погибли трое охранников и 29 заключенных. Выводы по результатам расследований этих беспорядков все еще не опубликованы.

Условия содержания. В стране действовало 10 тюрем, том числе одна женская, и 12 следственных изоляторов. Точные сведения об условиях содержания в тюрьмах отсутствовали, но, по словам заключенных и задержанных, условия в них были тяжелыми и опасными для жизни, включая чрезмерную переполненность и антисанитарию.

Организация Penal Reform International, проводящая работу по реформированию пенитенциарной системы и имеющая региональное представительство в Казахстане, охарактеризовала условия содержания в женской тюрьме как холодные в зимний период, с перебоями в подаче электричества и отоплении, а также с нехваткой продуктов питания как для заключенных, так и для персонала. Серьезными проблемами были болезни и голод. По данным организаций системы ООН, значительный процент заключенных в тюрьмах были заражены туберкулезом и ВИЧ. Власти часто содержали подростков мужского пола вместе со взрослыми мужчинами.

Исполнение наказаний. В стране существует Отдел Уполномоченного по правам человека, и уполномоченный посещал тюрьмы, но нашел решения менее чем для двух процентов поданных жалоб. НПО сообщали о том, что Уполномоченный по правам человека не пользуется доверием, поскольку его

отдел лоялен по отношению к президенту и часто игнорирует озабоченности в сфере прав человека. Специальная группа наблюдателей, в состав которой входили сотрудники Отдела Уполномоченного по правам человека и представители НПО, проводила объявленные инспекции мест лишения свободы для проверки условий содержания. Сообщений о случаях подачи заключенными официальных жалоб на условия содержания не поступало.

Независимый мониторинг. Министерство юстиции по-прежнему ограничивало доступ в тюрьмы и следственные изоляторы представителям международного сообщества. На протяжении года «Коалиция против пыток» и Уполномоченный по правам человека посещали закрытые учреждения, хотя должностные лица отказывали проверяющим из «Коалиции против пыток» в проведении конфиденциальных бесед с задержанными или в доступе к внутренним документам исправительных учреждений. Средства массовой информации сообщили, что представители организации Penal Reform International смогли посетить тюрьму в Кирпичном в течение года в соответствии с соглашением, подписанным в сентябре 2018 года. Международный комитет Красного Креста по-прежнему не имел доступа из-за отсутствия соглашения с правительством, причем эта ситуация существует с 2004 года.

#### d. Произвольный арест или задержание

Закон не содержит прямого запрета на осуществление произвольных арестов, которые были обычным явлением. В законе сказано, что милиция обязана подготовить рапорт о задержании, уведомить о нем Генеральную Прокуратуру в течение 12 часов и предъявить обвинения в течение 10 дней. Закон предусматривает право любого человека оспорить в суде законность его/ее задержания или заключения под стражу, но данное положение использовалось с ограничениями. Лишь немногие граждане знали о своем праве опротестовать задержание, а полномочия сотрудников милиции и военных на задержание граждан мало чем ограничивались. Несмотря на то, что в 2016 году военные комиссары по всей стране были уволены с занимаемых должностей по обвинению в применении силы (проведение облав) для набора молодежи в армию, правозащитники по-прежнему сообщают о случаях принудительного призыва, в том числе и для тех, кто подлежит освобождению от воинской обязанности.

#### Порядок ареста и обращение с задержанными

По закону милиция может задержать лицо на срок до 12 часов, после чего власти должны принять решение о необходимости возбуждать уголовное дело в отношении подсудимого. Если власти не предъявляют обвинения по истечении 12 часов, лицо должно быть освобождено, но милиция часто не информировала задержанных об обвинениях, повлекших за собой их арест. В

случае предъявления милицией уголовных обвинений соответствующее лицо может быть задержано милицией на срок до 72 часов, после чего милиция должна представить обвинения судье для вынесения постановления о привлечении этого лица в качестве обвиняемого. Судья уполномочен вынести решение о заключении под стражу, домашнем аресте или освобождении под залог до начала судебного разбирательства.

Законодательство предусматривает доступ родственников к лицам, содержащимся под стражей, после предъявления им обвинения, но должностные лица часто отказывали адвокатам и родственникам в таком доступе. В законе указано, что адвокат имеет право присутствовать на допросе по его требованию или по требованию задержанного, но во многих случаях власти не предоставляли адвокатам своевременного доступа к клиентам, и первоначальные допросы проводились в их отсутствие. Задержанные лица, подозреваемые в совершении преступлений, связанных с национальной безопасностью или экстремизмом, находились под стражей в течение длительных периодов времени без предъявления официальных обвинений.

Произвольный арест. Как правило, власти сообщали, на каком основании производился арест, но задержанные и организации гражданского общества часто сообщали о том, что органы власти сфабриковали обвинения или преувеличивали тяжесть незначительных происшествий, чтобы произвести арест по политическим мотивам.

МВД сообщило, что 15 февраля через Москву в Душанбе прибыл 33-летний лидер запрещенного оппозиционного движения «Группа 24» Шарофиддин Гадоев, проживающий в добровольном изгнании в Нидерландах. Министерство утверждало, что он вернулся «по своей воле» и заявил, что «сожалеет о своих поступках», ссылаясь на обвинения, выдвинутые против него за контрабанду и подлог. В видеоматериалах, якобы выпущенных министерством и впоследствии распространенных в интернете, демонстрировалось, как Гадоев явился в министерство, дал признательные показания и встретился с матерью и сестрой. К тому времени активисты оппозиции уже писали в социальных сетях, что Гадоев ездил в Россию по личным причинам, был там похищен и вывезен в Таджикистан. 19 февраля, когда Гадоев находился под стражей, появилась ранее сделанная видеозапись, в которой Гадоев сам выражал опасение, что его принудительно вывезут на родину, и призвал зрителей скептически относиться к любым видеозаписям, показывающим его добровольное возвращение в Таджикистан.

2 марта власти освободили Гадоева, и он выехал в Европу. Там он распространил записанное на видео заявление о том, что он был похищен российской милицией и передан таджикским властям в московском

аэропорту. Гадоев также рассказал, что когда он пытался позвать на помощь в московском аэропорту, таджикские сотрудники спецслужб жестоко избили его и заклеили ему рот клейкой лентой. Далее он сообщил, что во время пребывания в Таджикистане его вынудили сниматься в государственных пропагандистских видеороликах. Гадоев утверждал, что спецслужбы предоставили ему выбор между казнью, лишением свободы на 25 лет или сотрудничеством с властями.

По сообщениям, 26 июня милиция Раштского района задержала и арестовала Мавджигул Гарибову, которая ранее во время визита президента Рахмона в Рашт обратилась с просьбой о встрече с президентом, чтобы пожаловаться ему на то, что ее сын, правозащитник Джунайдулло Худоёров, в августе 2018 года был несправедливо приговорен к пяти годам тюремного заключения за предполагаемую связь с запрещенным движением «Салафия». По словам Гарибовой, полицейские насильно доставили ее в полицейский участок вместе с несколькими другими людьми. Ее отпустили через шесть часов без официального объяснения.

Некоторые сотрудники милиции и должностные лица судебных органов регулярно брали взятки за смягчение приговора или освобождение из-под стражи. Чтобы продлить срок предварительного заключения, должностные лица правоохранительных органов должны обращаться с ходатайством в суд по истечении двух, шести и двенадцати месяцев.

Предварительное заключение. По сообщениям адвокатов защиты, прокуратура часто оставляла подозреваемых под стражей в течение длительного времени, регистрируя факт первичного ареста только тогда, когда подозреваемый соглашался дать признательные показания. В большинстве случаев срок предварительного заключения составлял от одного до трех месяцев, но мог составлять до пятнадцати месяцев.

Право задержанных обжаловать законность задержания в судебном порядке. Арестованные или задержанные лица, вне зависимости от предъявленных обвинений, имеют право обжаловать в суде юридические основания или произвольный характер задержания. Несмотря на наличие такого права, возможности арестованных воспользоваться им в рамках потенциально политически мотивированных дел были ограничены в силу того, что адвокатов, имеющих лицензию заниматься уголовными делами, становилось все меньше, а также потому, что адвокаты, как правило, опасались братья за требующие особого обращения дела.

е. Отказ в справедливом и открытом судебном разбирательстве

Хотя законом предусмотрена независимость судебной власти, на практике исполнительная власть оказывала давление на прокуроров, адвокатов и судей. Серьезную проблему представляли коррупция и неэффективность. Во

время исследовательской миссии в мае месяце по вопросу о независимости судебной власти Международная комиссия юристов отметила, что «судебные решения, как правило, недоступны для представителей общественности, если только они не являются участниками разбирательств».

## Судопроизводство

Согласно законодательству, к обвиняемым должен применяться принцип презумпции невиновности, однако на практике он не применялся. Почти все обвиняемые были признаны судами виновными. Международная комиссия юристов отметила, что оправдательные приговоры выносятся крайне редко.

Хотя по закону подсудимым необходимо сообщать об обвинениях в их отношении в совершении уголовного преступления в течение 10 дней с момента ареста, на практике им не всегда сообщали об этом своевременно, а рассмотрение дела в суде не всегда начиналось без необоснованных задержек. Подсудимым, как правило, разрешалось присутствовать на судебном заседании и своевременно консультироваться с адвокатом в ходе судебного разбирательства, но им часто отказывали в праве на услуги адвоката во время досудебного содержания под стражей и следствия, особенно в рамках дел, требующих особого подхода по политическим причинам. Власти продолжали выдвигать против некоторых адвокатов политически мотивированные уголовные обвинения, чтобы затруднить задержанным членам политической оппозиции доступ к юридической помощи и отбить у других адвокатов желание браться за их дела.

По просьбе обвиняемых власти предоставляли государственных адвокатов, но обвиняемые и представители гражданского общества жаловались, что иногда назначение государственного адвоката использовалось властями как способ лишить подсудимого доступа к выбранному им самим адвокату. Обвиняемые и частные адвокаты утверждали, что государственные защитники часто предоставляли некачественную защиту, приводившую к обратным результатам. Более того, правительство отменило оговорку об остаточных правах, позволявшую опытным адвокатам продолжать практику после того, как закон 2016 года обязал всех адвокатов пересдавать экзамен для возобновления своих лицензий. В результате в стране резко сократилось количество адвокатов, соглашающихся защищать обвиняемых по уголовным делам. Международные наблюдатели, следившие за рассмотрением дел в суде, отмечали, что некоторые лица, обвиненные в совершении уголовных преступлений, не имели возможности воспользоваться услугами адвоката. Хотя лица, обвиненные в совершении уголовного преступления, имеют правона получение достаточного времени для подготовки к защите, во многих случаях им не предоставлялись для этого необходимые средства.

С согласия судьи обвиняемые могут вызывать свидетелей и представлять доказательства во время судебного разбирательства. Обвиняемые и адвокаты имеют право на очную ставку со свидетелями и допрос свидетелей, а также на представление доказательств и дачу показаний. Обвиняемым, которые не знают таджикского языка (официальный язык, на котором проходят судебные слушания), предоставляется переводчик. Никаким категориям граждан не запрещается давать показания, и в принципе все свидетельские показания учитываются в равной мере. Однако на практике суды, как правило, в гораздо большей степени учитывали показания свидетелей обвинения, чем показания свидетелей защиты. Законодательство Таджикистана позволяет лицам, обвиненным в совершении уголовных преступлений, не давать показания и не признавать вину. Подсудимые также имеют право на подачу апелляции.

Из-за низкого уровня заработной платы судьям и прокурорам трудно было противостоять подкупу, ставшему распространенным явлением. Судьи подвергались политическому давлению со стороны государственных чиновников.

Хотя большинство судебных разбирательств проводится в открытом режиме, закон также предусматривает проведение закрытых заседаний, если дело касается вопросов национальной безопасности. Представители гражданского общества сталкивались с трудностями при получении доступа к делам, имевшим широкий общественный резонанс, которые власти часто засекречивали.

Политические заключенные и лица, содержащиеся под стражей по политическим мотивам

Хотя власти утверждали, что в стране не было политических заключенных или лиц, арестованных по политическим мотивам, оппозиционные партии, а также местные и международные наблюдатели сообщали, что правительство избирательно арестовывало политических противников и преследовало их в судебном порядке. Точное количество политических заключенных оставалось неизвестным, но, по сообщениям властей, в 2018 году в заключении находились 239 членов запрещенных политических партий и движений.

По сообщениям средств массовой информации, 8-9 февраля органы безопасности Дангаринского района задержали и допросили примерно 20 жителей деревни Себистон за то, что те якобы сотрудничали с запрещенной ПИВТ. По сообщениям СМИ, большинство задержанных были бывшими членами партии, а также друзьями и родственниками Джуннатулоха Комила, который возглавляет отделение ПИВТ в Германии. Хотя большинство задержанных после допроса были освобождены, пятерых из них милиция

оставила под стражей. Сотрудники органов безопасности не предоставили никаких публичных комментариев по поводу задержания.

Политически мотивированные репрессии в отношении лиц, находящихся за пределами страны

В течение года поступали достоверные сообщения о попытках неправомерного использования международных правоохранительных инструментов, таких как правоохранительные системы (например, «красные уведомления» Интерпола), в целях политически мотивированных репрессий в отношении конкретных лиц, находящихся за пределами страны. Правительство использовало уведомления Интерпола для розыска и репатриации таджикских диссидентов, которые затем подвергались задержанию и тюремному заключению, иногда по политически мотивированным обвинениям в насильственном экстремизме. В сентябре СМИ сообщили, что по запросу Таджикистана белорусские власти задержали активиста оппозиции Фархода Одинаева на пограничном контрольно-пропускном пункте.

Гражданские судебные процедуры и средства судебной защиты

Гражданские дела рассматриваются общегражданскими, хозяйственными судами и военными трибуналами. Судьи могут вынести постановление о выплате денежной компенсации лицам, проходящим в качестве потерпевших по уголовным делам. В стране не существует отдельной системы ювенальной юстиции, однако были суды, предоставлявшие отдельное помещение для детей, связанное с залом суда посредством видеокамеры. Физические лица и организации могут обращаться за гражданско-правовыми средствами судебной защиты в связи с нарушениями прав человека в национальные суды или через административные механизмы.

f. Произвольное или незаконное вмешательство в личную или семейную жизнь, нарушение неприкосновенности жилища и тайны переписки

Конституция гарантирует право на неприкосновенность жилища. За некоторыми исключениями вторжение в жилище с применением физической силы и лишение граждан их жилищ является противозаконным. Законодательство воспрещает сотрудникам милиции проникать в частные жилища и проводить в них обыски без санкции судьи. Органы власти могут проводить обыски без санкции прокурора в исключительных случаях, «когда существует реальная опасность того, что разыскиваемый и подлежащий изъятию объект может вызвать возможную задержку в его обнаружении, быть утерян, поврежден или использован в преступных целях, либо скрывающееся от правосудия лицо может сбежать». Законом установлено, что о проведении такого обыска суд должен быть извещен в течение 24 часов. На практике сотрудники милиции часто пренебрегали этими

положениями законодательства и нарушали право граждан на неприкосновенность частной жизни, включая проведение несанкционированных личных обысков.

Согласно законодательству, «при наличии достаточных оснований полагать, что письма, телеграммы, радиogramмы, бандероли, посылки и другие почтово-телеграфные отправления могут содержать сведения, документы и предметы, имеющие значение для дела, на них может быть наложен арест» на основании ордера, который выдает судья. По закону прослушивание телефонных и иных переговоров допускается только с разрешения судьи. Органы безопасности часто осуществляли мониторинг коммуникаций в социальных сетях и по телефону без санкции судебных органов.

Согласно докладу организации «Форум 18», в феврале милиция задержала и допросила примерно 14 последователей Свидетелей Иеговы во время богослужения в городах Худжанд и Конибодом. Допросы задержанных милицией длились от 20 минут до 14 часов, при этом сотрудники правоохранительных органов якобы пытали некоторых задержанных. В докладе также утверждалось, что в ходе этих облав милиция конфисковала ноутбуки, мобильные телефоны и паспорта.

Согласно закону «Об ответственности родителей», государственные органы могут наказывать членов семьи за правонарушения, предположительно совершенные их родственниками, например, если правонарушение совершает несовершеннолетний ребенок. По-прежнему поступали сообщения о том, что проживающие в Таджикистане родственники предполагаемых критиков правительства в изгнании подвергались преследованиям со стороны местных властей или становились их мишенью.

Раздел 2. Соблюдение гражданских свобод, включая следующие:

а. Свобода слова, включая свободу печати

Конституция и законодательство гарантируют свободу слова, в том числе свободу прессы, однако государство ограничивает эти права.

Свобода выражения мнений. Органы власти продолжали ограничивать свободу слова, производя задержания, осуществляя уголовные преследования, угрожая крупными штрафами, а также приняв строгое и чрезмерно жесткое законодательство в отношении клеветы и в принудительном порядке закрывая средства массовой информации. По закону оскорбление президента может караться лишением свободы сроком до пяти лет.

В 2016 году парламент внес поправки в статью 137 Уголовного кодекса, первоначально принятого в 2007 году, которая предусматривает уголовную

ответственность за публичное оскорбление или клевету, в том числе в интернете, в отношении президента. Поправка, содержащаяся в пункте 1 статьи 137, также криминализирует подобные высказывания против «лидера нации». Такое правонарушение в обоих случаях может повлечь за собой наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет.

В декабре 2018 года власти составили рекомендательный список из 70 тем, которые государственным телеканалам предлагалось анализировать и критиковать. Эти рекомендации последовали за призывом президента Рахмона в октябре 2018 года к журналистам писать больше статей о проблемах, стоящих перед обществом. По сообщениям СМИ, среди тем, рекомендованных для обсуждения, были, в частности, строительство, образование, проблемы с водой, вывоз мусора, сбои на заводах, плохие дороги, ожирение, экстремизм и радикализм в обществе, земельные споры.

Пресса и другие средства массовой информации, в том числе электронные СМИ: Независимые средства массовой информации неоднократно подвергались значительному давлению со стороны властей. Несмотря на то, что некоторые печатные СМИ публиковали политические комментарии и материалы расследований с критикой в адрес правительства, журналисты отмечали, что власти считают некоторые темы недопустимыми, включая, помимо прочего, сведения о финансовых нарушениях, совершенных лицами из близкого окружения президента, или материалы о запрещенной ПИВТ.

На небольшой части территории страны вещали несколько независимых теле- и радиостанций, но большинство вещательных мощностей контролировалось государством. В соответствии с постановлением правительства «Об основных направлениях подготовки программ телевидения и радио», правительство имеет право, действуя через государственный комитет по вещанию, «регулировать и контролировать информационную продукцию любых сетей теле- и радиовещания, независимо от формы собственности».

26 июня МИД отказал в аккредитации видео-журналисту Баротали Назарову во время встречи в Душанбе между МИД и работодателем Назарова - таджикской службой «Радио Свободная Европа/Радио Свобода» («Радио Озоди»). Согласно заявлению самого средства массовой информации, органы безопасности распорядились временно отозвать аккредитацию журналиста после того, как Назаров опубликовал материалы, в которых упоминалась запрещенная оппозиционная партия ПИВТ. Кроме того, шесть сотрудников «Радио Озоди» в течение года не смогли продлить свою аккредитацию при Министерстве иностранных дел, что фактически не позволило этим лицам работать журналистами в стране. Еще три аккредитации для вновь нанятых журналистов «Озоди» находились на стадии рассмотрения, а аккредитация двух других журналистов истекла 1 ноября, в результате чего у «Радио

Озоди» не было достаточного количества сотрудников для продолжения своей работы на текущем уровне. В заявлении для прессы от 3 июля МИД заявило, что выполненный министерством анализ контента «Радио Озоди» показал, что вместо того, чтобы сообщать важные новости, радиовещательная компания публикует «сенсационную и неточную информацию». В заявлении «Радио Озоди» также обвинялось в том, что оно выступает в качестве «пропагандистского крыла» запрещенных оппозиционных групп, таких как ПИВТ и запрещенное оппозиционное движение «Группа 24». По состоянию на 21 ноября МИД частично продлил аккредитацию семи журналистам «Радио Озоди», оставив 11 журналистов без аккредитации.

Насилие и преследования. Журналисты продолжали подвергаться преследованиям и запугиванию со стороны государственных чиновников. Хотя в 2012 году в стране было отменено уголовное преследование за клевету, государственные должностные лица регулярно возбуждали в отношении новостных СМИ иски о диффамации в отместку за публикацию материалов, содержащих критику в адрес правительства.

Худжандский городской суд 11 января заочно приговорил проживающего за пределами страны независимого журналиста Хайрулло Мирсаидова к восьми месяцам лишения свободы за «неисполнение предыдущего решения суда» и несанкционированный выезд, после того, как Мирсаидов покинул свое место жительства, не уведомив суд. Мирсаидов рассказал СМИ, что был вынужден уехать из страны, поскольку не мог найти работу, чтобы оплатить штрафы и присужденную судом реституцию. В июне 2018 года Мирсаидов был приговорен к 12 годам исправительной колонии строгого режима, после того как Худжандский городской суд признал его виновным в «хищении государственных средств», «подделке документов» и «распространении ложной информации». После подачи апелляции суд в августе 2018 года освободил Мирсаидова и сократил обвинения после того, как Мирсаидов провел в заключении более восьми месяцев.

В июне известная местная журналистка Хумайро Бахтиёр, находившаяся в самовольном изгнании в Европе, написала в социальных сетях, что власти оказывают на нее давление, чтобы она вернулась в страну. Она утверждала, что если она не вернется, будет арестован ее 57-летний отец Бахтиёр Муминов. По словам Бахтиёр, 12 июня Муминова вызвали в милицию и сказали, что он должен убедить свою дочь вернуться в страну, иначе его уволят с должности школьного учителя. По словам Бахтиёр, в милиции ее отцу сказали, что «у него нет нравственного права учить детей, если он был не в состоянии правильно воспитать собственную дочь». Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе призвала власти расследовать сообщения о преследовании Муминова.

Цензура или ограничения в отношении содержания. Журналисты регулярно прибегали к самоцензуре во избежание возмездия со стороны должностных лиц. У оппозиционных политических деятелей доступ к государственному телевидению был либо ограничен, либо вообще отсутствовал. Правительство предоставляло оппозиционным партиям минимальное эфирное время на то, чтобы выразить свои политические взгляды, тогда как у партии президента имелись многочисленные возможности для представления своих позиций в эфире.

Газетные издательства сообщали, что власти ограничивали распространение материалов, обязав все газеты и журналы, тираж которых превышает 99 экземпляров, регистрироваться в Министерстве культуры. Правительство продолжало контролировать все крупнейшие типографии и поставки газетной бумаги. Независимые местные радиостанции продолжали сталкиваться с задержками при регистрации и получении лицензий, что не позволяло им осуществлять вещание. Правительство ограничивало выдачу лицензий новым станциям, отчасти посредством чрезмерно сложной процедуры подачи заявок. Новые радиостанции должны получать разрешение и лицензию в Национальном комитете по телевидению и радиовещанию, государственной организации, осуществляющей непосредственное руководство теле- и радиостанциями в стране. Правительство продолжало отказывать ВВС в продлении лицензии на вещание в FM-диапазоне.

Законы о клевете и диффамации. В 2012 году правительство отменило закон, относящий клевету и диффамацию к уголовному преступлению, - данные деяния были отнесены к гражданским правонарушениям, хотя в законе сохраняются спорные положения, которые делают публичное оскорбление президента преступлением, наказуемым штрафом или лишением свободы на срок до пяти лет. Тем не менее, судебные решения о клевете выносились часто, особенно в отношении газет, выступавших с критикой в адрес правительства.

#### Свобода пользования интернетом

Деятельность отдельных лиц и групп в интернете, в том числе сообщения электронной почты, подлежали масштабному надзору со стороны властей, и в своих сообщениях в интернете пользователи часто прибегали к самоцензуре. Власти блокировали некоторые вебсайты и новостные порталы, на которых публиковались материалы, содержавшие критику, и прибегали к временному или полному отключению интернета и систем обмена сообщениями для подавления критики. По данным организации Human Rights Watch власти периодически закрывали доступ к мобильной связи и службам обмена сообщениями, когда в сети появлялись критические заявления в адрес президента, его семьи или правительства.

Время от времени правительство ограничивало доступ к вебсайтам, таким как Facebook, YouTube, Google, сервисы Google и Радио «Свободная Европа/Радио Свобода», и «Азия Плюс», хотя в течение года некоторые из ограничений были отменены. Независимые и оппозиционные информационные агентства и вебсайты, расположенные за пределами страны, блокируются правительством уже несколько лет. Государственная служба связи (официальный орган регулирования в сфере коммуникаций) стандартно отрицала причастность к блокированию этих вебсайтов, однако правительство признало, что периодически применяет закон, позволяющий прерывать интернет-контент и телекоммуникации «в интересах национальной безопасности». Правительство продолжало применять принятый в 2015 году закон, позволяющий ГКНБ отключать интернет и телекоммуникации во время проведения операций по обеспечению безопасности.

В 2017 году, Маджлиси милли, верхняя палата парламента, приняла закон, наделяющий правоохранительные органы правом отслеживать активность граждан в интернете. В соответствии с новым законом, силовые структуры могут следить за интернет-трафиком и получать доступ к данным о том, какие интернет-сайты посещают граждане страны и какую информацию они ищут. В июне 2018 года Маджлиси намояндагон, нижняя палата парламента, приняла поправки к Уголовному кодексу, в соответствии с которыми лица, использующие функцию «нравится» или «поделиться» в социальных сетях по тематике, связанной с «терроризмом» и «экстремизмом», подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок до 15 лет. Парламентарии внесли изменения в статью 179, предусматривающую: «Публичные призывы к совершению преступлений террористического характера и (или) публичное оправдание террористической деятельности», добавив во вторую часть статьи формулировку «через интернет».

#### Академические свободы и культурные мероприятия

Министерство образования сохраняло в учебных заведениях и госучреждениях требования к стилю одежды, запрещающие ношение хиджаба. Власти разрешали женщинам посещать занятия в средних и высших учебных заведениях в национальных вариантах головных платков, которые закрывают голову, но не шею. Некоторые школьницы и студентки носили хиджаб по дороге в учебное заведение и обратно, но снимали при входе в здание. Родители и сотрудники учебных заведений, судя по всему, соглашались с таким порядком. Кроме того, министерство сохранило запрет на бороды для всех преподавателей. Студенты, носящие бороды, сообщали, что их удаляли с занятий, допрашивали и предлагали побриться. Указ Министерства образования обязывает всех женщин-преподавателей, студентов университетов и школьников носить в течение учебного года национальную одежду.

Государственные органы власти активизировали усилия, направленные на то, чтобы убедить граждан отказаться от ношения «чуждой одежды», прежде всего от хиджаба, закрывающего волосы, уши и шею. По сообщениям средств массовой информации, правительственный Комитет по делам женщин и семьи совместно с МВД проводил в общественных местах информационные кампании, или «рейды», против женщин в хиджабах, угрожая тем, кто отказывался снять хиджаб, крупным штрафом и лишением свободы на 6 месяцев. Реагируя на такие сообщения в СМИ, в министерстве отрицали применение подобных мер, заявляя о проведении правительством публичной кампании, призванной популяризировать национальную культуру и одежду. В феврале библиотекарь Малика Сангинова подала в суд на Медицинский университет Таджикистана за то, что ее уволили за ношение головного платка. В университете утверждали, что ее уволили за грубость по отношению к студентам и из-за других проблем.

Предписание Министерства образования обязывает администрацию учебных заведений информировать учащихся о законе «Об ответственности родителей», согласно которому всем лицам моложе 18 лет запрещено участвовать в публичных религиозных мероприятиях, за исключением похорон. Законом предусмотрено, что с письменного разрешения родителей несовершеннолетние лица в возрасте от 7 до 18 лет могут получать религиозное образование в свободное от школы время и не в рамках государственной учебной программы, и участвовать в богослужениях в рамках учебных мероприятий в религиозных учреждениях.

Власти обязывают всех лиц, изучающих религию за рубежом, регистрироваться в Комитете по делам религии (КДР), Министерстве образования и Министерстве иностранных дел. Законом предусмотрены уголовные санкции за несоблюдение ограничений на направление граждан за рубеж для получения религиозного образования, проповедническую деятельность и преподавание религиозных учений, а также установление связей с религиозными организациями за рубежом без разрешения КДР.

По сообщениям, в 2018 году Министерство образования издало постановление, обязывающее учащихся и преподавательский состав запрашивать разрешение властей перед любой поездкой за границу, связанной с получением образования. В этом году министерство приняло поправку к постановлению, которая обязывает студентов, желающих выехать за границу с целью получения образования, предоставлять подробную личную информацию о близких родственниках, но при этом последствия невыполнения в поправке не указаны. Организации гражданского общества обратились к министерству с просьбой изъять требование о предоставлении данных, так как оно якобы нарушает положения статей 8, 10, 16 и 21 закона Таджикистана «О персональных данных», но министерство до сих пор не дало ответа.

В течение года поступило несколько сообщений о том, что ученые, писавшие статьи на деликатные темы, имеющие отношение к политике, религии и истории, опасались публиковать или даже представлять свои работы на рецензирование, опасаясь возможного возмездия со стороны правительства.

## в. Свобода мирных собраний и ассоциаций

Правительство ограничивало свободу мирных собраний и ассоциаций, требуя получения соответствующих разрешений у местных органов власти и путем проведения частых проверок различными государственными ведомствами.

### Свобода мирных собраний

Конституция предусматривает право на свободу мирных собраний, однако власти обязывали физических лиц получать разрешение в государственных органах на проведение публичных демонстраций. Сообщалось, что лица, желавшие организовать мирные акции протеста, воздерживались от этого, опасаясь репрессий со стороны властей.

22 апреля, по сообщениям СМИ, милиция принудительно конфисковала подписанные петиции у более чем 200 противников предполагаемого повышения цен на пользование мобильным интернетом.

### Свобода ассоциаций

Конституция защищает свободу ассоциаций, однако правительство ограничивало это право. Как и в предыдущем году, организации гражданского общества сообщали о заметном увеличении числа и нарастании интенсивности регистрационных и налоговых проверок со стороны властей. В январе президент Рахмон подписал закон о поправках к закону «Об общественных объединениях (ОО)», в соответствии с которыми все ОО обязаны размещать подробные финансовые отчеты на своих вебсайтах, и, согласно источникам гражданского общества, могут потенциально устанавливаться обременительные требования к отчетности.

Власти продолжали обеспечивать соблюдение запрета на любые мероприятия, проводимые под эгидой ПИВТ. В результате проведенного в 2016 году конституционного референдума в стране была запрещена деятельность политических партий несветского характера.

### Свобода вероисповедания

См. доклад Государственного департамента США о свободе вероисповедания в странах мира, International Religious Freedom Report: <http://www.state.gov/religiousfreedomreport/>.

#### d. Свобода передвижения

Законом предусмотрена свобода выезда за границу, эмиграции и репатриации, однако власти установили некоторые ограничения. Согласно статье 14 Конституции ограничения прав и свобод человека и гражданина допускаются только с целью обеспечения прав и свобод других лиц, общественного порядка, защиты основ конституционного строя, безопасности государства, обороны страны, общественной морали, здоровья населения и территориальной целостности республики.

Правительство редко сотрудничало с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) и другими гуманитарными организациями в деле обеспечения защиты и содействия внутренне перемещенным и иным лицам.

Передвижение внутри страны. Власти запрещают иностранцам, за исключением дипломатов и сотрудников международных организаций по оказанию помощи, перемещаться в пределах 24-километровой зоны вдоль границ с Афганистаном и Китаем в Хатлонской области и Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО) без соответствующего разрешения Министерства иностранных дел. Должностные лица не всегда обеспечивали соблюдение ограничений на западной границе с Афганистаном, хотя правительство продолжало требовать от проезжающих (включая сотрудников международных организаций и дипломатов) получения специальных разрешений для посещения Горно-Бадахшанской автономной области. Кроме того, правительство продолжало обеспечивать соблюдение правил, запрещающих беженцам Афганистана проживать в городских районах.

Выезд за границу. В некоторых случаях физические лица не имеют права выехать за границу без соблюдения произвольно применяемых ограничений. Организации гражданского общества утверждали, что новое положение, требующее получения всеми студентами, желающими учиться за рубежом, одобрения со стороны Министерства образования, является ограничением прав граждан на свободу передвижения внутри страны и за ее пределами и нарушением международных обязательств страны согласно Международному пакту о гражданских и политических правах. В ответ министерство заявило, что указ необходим для более оптимального регулирования международных образовательных программ, защиты учащихся и более качественного ведения статистики в области образования.

Внутренне перемещенные лица

Неприменимо.

#### f. Защита беженцев

Принудительное возвращение. В некоторых случаях власти принуждали просителей убежища или беженцев возвращаться обратно в страну, где им угрожала опасность преследований или пыток. Имелось восемь семей беженцев (всего 32 человека), чей статус был аннулирован правительством, и которые продолжали подвергаться риску наказания и последующей депортации за предполагаемое нарушение Резолюции № 325 - закона, запрещающего беженцам жить в крупных городских районах, в том числе в Душанбе. Дела об аннулировании статуса исчерпали все доступные местные средства судебной защиты и находились на стадии обжалования в областном суде при содействии УВКБ. В июле средства массовой информации сообщили, что власти перевели в Кабул 80 афганских граждан, отбывавших наказание в местных тюрьмах. В основном это были контрабандисты наркотиков и нарушители государственной границы страны. Среди переведенных в Кабул был «мандатный беженец» УВКБ ООН, который отбывал наказание после того, как был осужден за воровство.

Доступ к процедурам получения убежища. Законодательством предусмотрено предоставление убежища и статуса беженца, и правительство создало систему предоставления защиты беженцам. При этом процесс принятия решений о предоставлении статуса беженца оставался непрозрачным, а административные и судебные процедуры не соответствовали международным стандартам. Государственные должностные лица требовали от беженцев и лиц, обращающихся за убежищем, получения виз и действительных проездных документов до въезда в страну, хотя законом это не требуется. Государственные должностные лица без соблюдения надлежащей правовой процедуры задерживали и депортировали лиц, не имеющих визы.

Рассмотрение ходатайств о получении убежища осуществлялось властями через Национальную комиссию по определению статуса беженца; лицам, подавшим ходатайства, выдавались документы, регламентирующие их пребывание в стране и предотвращающие депортацию. Признанные правительством беженцы пользуются социально-экономическими правами наравне с местными гражданами и могут законным образом проживать в стране. В официальных уведомлениях об административных и судебных решениях не содержалось достаточного обоснования вынесенных решений. В некоторых случаях при отказе в предоставлении убежища чиновники в общих чертах ссылались на отсутствие доказательств преследования в стране происхождения беженца или на «недобросовестные действия» со стороны беженцев, пытающихся продлить свой статус, такие как нарушение запрета на проживание в крупных городах, включая Душанбе.

Правительство продолжало налагать значительные ограничения на заявителей, а должностные лица продолжали обеспечивать соблюдение закона, принятого в 2000 году и запрещающего просителям убежища и

беженцам проживать в столице и во всех крупных городах страны. Сотрудники служб безопасности осуществляли регулярное наблюдение за беженцами. Милиция проводила в отношении беженцев рейды, если считалось, что они проживали в местах, где им запрещено проживать.

В течение года правительство возбудило возросшее количество административных дел против беженцев и просителей убежища в силу положения, согласно которому беженцам запрещается жить в крупных городских районах, в том числе в Душанбе. Во многих случаях судебное преследование с целью обеспечения исполнения этого положения, кодифицированного в правительственном постановлении № 325, осуществлялось задним числом и в связи с аннексией городом Душанбе земли, которая ранее не подпадала под определение крупного городского района.

Согласно законодательству Таджикистана статус беженца предоставляется на три года. С 2009 года вопросами беженцев занимается Департамент по вопросам гражданства и работе с беженцами при Паспортно-регистрационной службе МВД. Беженцы должны ежегодно регистрироваться в органах власти для проверки адреса, но это не является повторной регистрацией их статуса. Согласно правительственной статистике, в первом полугодии наблюдался значительный рост числа вновь прибывших просителей убежища. В стране зарегистрировано 2 130 беженцев, 99 процентов из которых - афганцы.

Свобода передвижения. Согласно правительственному постановлению № 325, беженцам не разрешается жить в крупных городских районах, включая Душанбе, что ограничивает их возможности найти работу и учиться.

Доступ к основным услугам. Беженцы и соискатели убежища по закону имеют право на образование и медицинское обслуживание наряду с гражданами страны. Министерство образования разрешило родителям-афганцам бесплатно направлять детей в местные школы. Партнеры УВКБ предоставляли этим детям учебники, школьную форму и некое количество уроков для обучения языку. Закон предоставляет зарегистрированным беженцам равный доступ к правоохранительной и судебной системам, а также к системе здравоохранения, хотя на практике беженцы не всегда пользовались равным доступом. Социально незащищенные семьи беженцев получали помощь для оплаты расходов на медицинское обслуживание. Когда беженцы и просители убежища сталкиваются с правовыми проблемами, партнер УВКБ ООН по оказанию правовой помощи помогал клиентам в получении судебной защиты, проводя при этом учебные и информационно-просветительские мероприятия для местных органов власти, чтобы те более глубоко понимали права беженцев.

Долгосрочные решения. В соответствии с изменениями, внесенными в конституционный закон «О гражданстве», принятыми в 2015 году, власти отменили положения об ускоренной натурализации, обеспечив таким образом равное положение беженцев при подаче заявлений на получение гражданства с иностранными гражданами, не имеющими статуса беженцев.

#### g. Лица без гражданства

Общая численность лиц без гражданства и лиц с неустановленным гражданством, выявленных и зарегистрированных УВКБ и его партнерами, составляет 39 031 человек (11 622 мужчины и 27 409 женщин). Правительство, УВКБ и партнеры из числа НПО продолжали реализацию проекта по выявлению лиц без гражданства и лиц с неустановленным гражданством (таких, как бывшие граждане СССР) и поиску решений для них в трех пилотных регионах Таджикистана (Хатлонской области, Согдийской области и районах республиканского подчинения). УВКБ ООН, НПО и местные органы власти совместно работали над поиском решений, включая подтверждение гражданства и выдачу документов, удостоверяющих личность, а также документов, подтверждающих гражданство, для 33 062 человек, включая детей и взрослых. Однако некоторым зарегистрированным лицам долгосрочные решения найти было сложно, поскольку они проживали в отдаленных районах и не имели финансовых возможностей оплатить дорожные расходы и сборы, связанные с подтверждением их гражданства. В результате УВКБ оказало помощь в общей сложности 6 841 лицам, проживающим в отдаленных районах в трех отдельных пилотных областях, покрыв их расходы на правовые услуги и административные затраты, связанные с подтверждением гражданства.

### Раздел 3. Свобода участия в политическом процессе

Закон наделяет граждан правом выбирать органы власти в рамках периодически проводимых свободных и честных выборов, основанных на всеобщем и равном избирательном праве, однако правительство ограничивало это право. Президент и его сторонники продолжали доминировать в правительстве, предпринимая шаги по искоренению подлинного плюрализма с целью консолидации власти. Президентская политическая партия - Народно-демократическая партия Таджикистана (НДПТ) контролировала обе палаты парламента. Члены НДПТ занимали большинство должностей в правительстве. Президент обладал широкими полномочиями назначать и снимать с должностей государственных чиновников и пользовался этими полномочиями в течение года.

#### Выборы и участие в политической жизни

Последние выборы. Последними по времени всеобщими выборами были выборы в парламент страны в 2015 году, которые охарактеризовались

отсутствием плюрализма и реальной возможности выбора, по мнению международных наблюдателей, многие из которых описали процесс как страдающий серьезными изъянами и отметили значительные недостатки, в том числе многократное голосование и вброс бюллетеней. Последние по времени президентские выборы, состоявшиеся в 2013 году, также не отличались плюрализмом и реальным выбором и не соответствовали международным стандартам.

Из 41 поправки, одобренной на референдуме в 2016 году, три стали существенными изменениями в Конституции: посредством одной был закреплен титул «лидер нации», присвоенный президенту Рахмону, отменено ограничение на количество его президентских сроков, предоставлен пожизненный иммунитет от судебного и уголовного преследования. Вторая поправка снизила возрастной ценз кандидатов на пост президента страны с 35 до 30 лет, а третья поправка запретила в стране деятельность всех политических партий несветского характера.

Политические партии и участие в политической деятельности. Имелось семь разрешенных законом крупных политических партий, включая НДПТ. Оппозиционные политические партии пользовались умеренной поддержкой населения и подвергались тщательному наблюдению со стороны органов власти. Все высокопоставленные члены правительства президента Рахмона были членами НДПТ. Большинство из 97 членов парламента страны являлись членами НДПТ, проправительственных партий, либо структур, аффилированных с НДПТ.

Участие женщин и меньшинств. Не существует законов, ограничивающих участие женщин и представителей меньшинств в политическом процессе, и они принимали в нем участие. Женщины были недостаточно представлены в процессе принятия решений на всех уровнях институтов политической власти. Во всех ветвях власти женщины занимали менее 30 процентов должностей. В состав кабинета министров входила одна женщина, однако представителей меньшинств в нем не было. Культурные традиции препятствовали участию женщин в политике, хотя правительство и политические партии старались поощрять их участие. Так, согласно президентскому указу от 1999 года, в каждом министерстве или правительственном учреждении в числе заместителей руководителя должна была быть хотя бы одна женщина. Гражданское общество критиковало этот указ, как преграждающий женщинам доступ к высшим государственным должностям.

Раздел 4. Коррупция и недостаточная прозрачность государственных органов

Хотя законодательство предусматривает уголовную ответственность за должностную коррупцию, правительство не применяло эти положения

закона должным образом. Должностные лица зачастую безнаказанно участвовали в коррупции. В течение года поступали многочисленные сообщения о коррупции, кумовстве, протекции землякам при назначении на должности на всех уровнях власти.

Коррупция. Поправки, принятые в 2017 году, наделяют государственное Агентство по борьбе с коррупцией полномочиями проверять финансовую деятельность политических партий, международных организаций и местных общественных объединений. До этого данное ведомство имело полномочия лишь на проведение проверок и аудита в государственных органах. В соответствии с новыми требованиями, политические партии обязаны ежегодно представлять Агентству по борьбе с коррупцией доклады с оценкой коррупционных рисков. Политические партии и местные политические эксперты выражали озабоченность тем, что наделение Агентства по борьбе с коррупцией полномочиями по проверке деятельности и бюджетов политических партий приведет к ужесточению контроля за деятельностью этих партий.

Коррупция в Министерстве образования носила системный характер. По имеющимся сведениям, для поступления в наиболее престижные вузы страны абитуриентам приходилось давать взятки в размере нескольких тысяч сомони (несколько сотен долларов), а в провинциальных колледжах за зачисление, по сообщениям, требовали несколько сотен сомони. Сообщалось, что студенты часто давали дополнительные взятки за хорошие оценки на экзаменах. По данным Агентства по борьбе с коррупцией, в течение первых шести месяцев года в сфере образования было зарегистрировано 85 случаев коррупции.

Министерство внутренних дел, Агентство по борьбе с коррупцией и Генеральная прокуратура отвечают за проведение расследований, задержание и привлечение к ответственности чиновников, подозреваемых в коррупции. Власти признавали существование проблемы коррупции и принимали некоторые меры по борьбе с ней, в том числе привлекая к ответственности за получение взяток должностных лиц нижнего звена.

Министерство внутренних дел и Агентство по борьбе с коррупцией по завершении ведомственных расследований направляют дела в Генеральную прокуратуру. В некоторых случаях агентство сотрудничало с Генеральной прокуратурой на протяжении всего процесса.

Раскрытие финансовой информации. На государственных служащих не распространяется законодательство о раскрытии финансовой информации.

Раздел 5. Отношение органов власти к расследованиям предполагаемых нарушений прав человека, проводимым международными и неправительственными организациями

Местным правозащитным организациям становилось все труднее наблюдать за общим положением с соблюдением прав человека и сообщать о результатах. Местные НПО и журналисты тщательно избегали открытой критики президента и других высокопоставленных должностных лиц и воздерживались от обсуждения вопросов, связанных с запрещенной ПИВТ. Усиливалось давление со стороны властей на правозащитные и общественные НПО. Власти проводили расследования в отношении ряда НПО в связи с якобы нарушениями регистрационных требований и административными нарушениями.

Организация Объединенных Наций или другие международные организации. Правительство содействовало посещению тюремных учреждений высокопоставленными должностными лицами Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и других международных организаций, однако по-прежнему отказывало в доступе к тюремным учреждениям Международному Комитету Красного Креста.

Государственные органы по правам человека. Отдел Уполномоченного по правам человека слабо реагировал на жалобы населения. На встречах с НПО представители Отдела Уполномоченного по правам человека обсуждали конкретные случаи нарушения прав человека и общие проблемы с соблюдением прав человека в стране, однако это не привело ни к каким действиям со стороны властей.

Государственный Отдел конституционных гарантий прав граждан продолжал рассматривать жалобы населения и реагировать на них, однако нехватка персонала и несогласованность в сотрудничестве с другими государственными учреждениями мешали эффективной работе этого отдела.

## Раздел 6. Дискриминация, насилие в обществе, торговля людьми

### Женщины

Изнасилование и домашнее насилие. Изнасилование запрещено законом и наказывается лишением свободы на срок до 20 лет. В законодательстве отсутствовало отдельное положение, касающееся супружеского изнасилования. Сотрудники правоохранительных органов, как правило, рекомендовали женщинам не выдвигать обвинения, однако регистрировали случаи изнасилования, если потерпевшие настаивали. По мнению большинства наблюдателей, о большинстве случаев изнасилования не сообщалось, так как потерпевшие хотели избежать унижения.

Уголовный кодекс не содержит отдельных положений о домашнем насилии. Насилие в отношении женщин, в том числе со стороны супруга, оставалось широко распространенной проблемой. Женщины не всегда сообщали о насилии в их отношении из опасения возмездия или неадекватной реакции со

стороны милиции и судебных органов, что вело к фактической безнаказанности лиц, совершающих акты насилия. Власти, поддерживающие традиционное распределение ролей между полами, в большинстве случаев игнорировали домашнее насилие как «внутрисемейное дело».

Государственный комитет по делам женщин располагал ограниченными ресурсами для оказания помощи жертвам домашнего насилия, однако местные представители Комитета направляли женщин за помощью в кризисные приюты.

В 2016 году правительство издало для Министерства внутренних дел официальные инструкции о порядке регистрации и передачи в суд дел, связанных с домашним насилием, хотя конкретного уголовного закона, на который можно было бы опираться в этих целях, не существовало. Случаи домашнего насилия регистрировались как применение насилия или хулиганство, а в соответствующих документах особо указывалось, что тот или иной случай связан с домашним насилием.

Власти редко расследовали зарегистрированные случаи домашнего насилия и привлекли к ответственности лишь немногих предполагаемых преступников. Министерство внутренних дел имеет право издавать запретительные административные приказы, однако в случаях домашнего насилия милиция зачастую ограничивалась предупреждениями, краткосрочным задержанием или штрафами за совершение «административных правонарушений».

В докладе о домашнем насилии, подготовленном организацией Human Rights Watch, отмечалось, что насилие в отношении женщин «широко распространено», и подчеркивалось то, что в сельских районах сообщения о домашнем насилии не расследовались.

Сексуальные домогательства. В законодательстве нет конкретных положений, запрещающих сексуальное домогательство на рабочем месте. Потерпевшие зачастую не сообщали о таких случаях из опасения навлечь на себя позор в глазах общества. Женщины, сообщавшие о сексуальных домогательствах, сталкивались с преследованиями со стороны работодателей, а также с критическим отношением со стороны своих семей и общества.

Принудительное ограничение рождаемости. Каких-либо сообщений о принудительных абортах или принудительной стерилизации не поступало.

Дискриминация. Хотя законодательство предусматривает равную оплату равного труда для мужчин и женщин, культурные барьеры ограничивали возможности трудоустройства для женщин. Законодательство защищает права женщин в браке и семейных вопросах, однако семьи часто оказывали давление на несовершеннолетних девушек, заставляя их вступать в брак

против воли. Религиозные бракосочетания часто заменяли гражданскую регистрацию брака из-за высокой платы за регистрацию брака и из-за власти, которой мужья наделяются по религиозному праву.

Фетва, обнародованная Советом улемов в 2005 году, по-прежнему запрещала ханафитским сунниткам, составляющим подавляющее большинство женского населения, молиться в мечетях. Религиозные церемонии также допускали многоженство, несмотря на противозаконность этой практики. По оценкам НПО, до 10 процентов мужчин состояли в полигамных отношениях. Во многих таких полигамных браках в числе жен были несовершеннолетние девушки. Неофициальные второй и третий браки становились все более частым явлением, и в этих случаях ни жены, ни родившиеся в таком браке дети не имели юридического статуса или прав.

## Дети

Регистрация рождения. Дети получают гражданство по факту рождения на территории страны или на основании гражданства родителей. Сообщений об отказах в регистрации рождения или о непредоставлении регистрации рождения на основе дискриминации не поступало. Государство обязано регистрировать все случаи рождения детей.

Образование. Бесплатное и всеобщее образование в государственных школах обязательно для детей до достижения 16-летнего возраста или до окончания девяти классов. По сообщениям ЮНИСЕФ, посещаемость школ была в целом высокой в младших классах, однако девочки сталкивались с определенными проблемами, поскольку родители считают более важным образование сыновей, которых рассматривают как будущих кормильцев.

Жестокое обращение с детьми. Комитет по делам женщин и семьи, а также областные отделы по защите прав детей отвечают за решение проблем, связанных с насилием в отношении детей.

Ранние браки и принудительное вступление в брак. По закону минимальный возраст вступления в брак для мужчин и женщин составляет 18 лет. В исключительных обстоятельствах, устанавливаемых судьей, например, в случае беременности, пара может обратиться в суд за разрешением на брак в возрасте 17 лет. Религиозные браки несовершеннолетних были более распространены в сельских районах.

Закон в прямой форме запрещает принудительные браки девушек, не достигших 18-летнего возраста, или заключение брачного контракта с девушкой, не достигшей 18-летнего возраста. Брак с несовершеннолетним лицом наказывается штрафом или лишением свободы на срок до шести месяцев, а принудительный брак - лишением свободы на срок до пяти лет. Поскольку пары не могут зарегистрировать брак, если одному из

потенциальных супругов менее 18 лет, многие просто обращаются к местному религиозному лидеру, чтобы тот провел церемонию бракосочетания. Если нет гражданского свидетельства о регистрации брака, у невесты мало юридических прав. По данным Отдела Уполномоченного по правам человека, в 2018 году в стране имело место 30 случаев незаконных браков несовершеннолетних лиц, причем главной причиной браков с несовершеннолетними была названа бедность.

Сексуальная эксплуатация детей. Закон запрещает коммерческую сексуальную эксплуатацию детей и детскую порнографию. В январе правительство внесло изменения в Уголовный кодекс, чтобы привести его в соответствие с международным правом; в настоящее время статья 167 запрещает куплю-продажу детей и содержит положение, требующее, чтобы акт эксплуатации квалифицировался как торговля людьми. Минимальный возраст, при котором допускается интимная близость по обоюдному согласию, составляет 16 лет. По сведениям НПО, работающих с жертвами домашнего насилия, сексуальной эксплуатации и торговли в целях сексуальной эксплуатации, было зарегистрировано несколько случаев, когда родственники или третьи стороны принуждали детей к проституции в ночных клубах или частных домах.

Перемещенные дети. По данным Министерства иностранных дел, 30 апреля в страну были возвращены 84 ребенка, матери которых находятся в заключении в Ираке за принадлежность к ИГИЛ. СМИ и представители гражданского общества сообщили, что дети не были воссоединены с членами семьи, желающими взять их на воспитание. Вместо этого государственные органы направили этих детей, в зависимости от их возраста и других факторов, в государственные школы-интернаты, детские дома или санатории. Организации гражданского общества сообщили, что после возвращения дети имели ограниченный доступ или вообще не имели доступа к психологам, психотерапевтам, социальным работникам, диетологам или медицинским специалистам. По словам Уполномоченного по правам ребенка, не все дети будут переданы родственникам по окончании реабилитации, и правительство будет в каждом конкретном случае рассматривать вопрос, способны ли семьи принять детей.

Международные похищения детей. Таджикистан не является участником Гаагской конвенции 1980 года о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей. См. ежегодный доклад Государственного департамента о международном похищении детей родителями, Annual Report on International Parental Child Abduction, по адресу: <https://travel.state.gov/content/travel/en/International-Parental-Child-Abduction/for-providers/legal-reports-and-data/reported-cases.html>.

Антисемитизм

Сообщений о проявлениях антисемитизма не поступало. Небольшая еврейская община имела свою синагогу и не подвергалась явному давлению со стороны властей или общества. Продолжалась эмиграция в другие страны.

#### Торговля людьми

См. доклад Государственного департамента о торговле людьми, *Trafficking in Persons Report*, по адресу: [www.state.gov/trafficking-in-persons-report/](http://www.state.gov/trafficking-in-persons-report/).

#### Лица с ограниченными возможностями

Закон о социальной защите лиц с ограниченными возможностями распространяется на людей с физическими или психическими отклонениями, в том числе с расстройствами чувственного восприятия и отклонениями в развитии. Законом запрещена дискриминация в отношении лиц с ограниченными возможностями при трудоустройстве, при получении образования, медицинских и других государственных услуг, однако государственные и частные учреждения, как правило, не выделяли ресурсы для исполнения этих положений законодательства. Согласно закону, административные здания, школы, больницы и общественный транспорт, в том числе авиатранспорт, должны обеспечивать доступ для лиц с ограниченными возможностями, однако власти не обеспечивали соблюдение этих положений.

Многие дети с ограниченными возможностями не могли учиться в школе, так как врачи не признавали их «годными по состоянию здоровья». Дети, признанные «непригодными по состоянию здоровья», направлялись в государственные спецшколы, предназначенные для лиц с физическими и психическими отклонениями. Врачи решали, какие предметы способны осваивать учащиеся, а руководители государственных школ могли по своему усмотрению изменять требования к учащимся в целях перехода в следующий класс.

Обязанности по защите прав лиц с ограниченными возможностями возложены правительством на Комиссию по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека, Общество инвалидов, а также местные и областные органы государственной власти. Хотя в стране имелись государственные центры совместного проживания и медицинские учреждения для лиц с ограниченными возможностями, финансирование было ограниченным, и эти учреждения находились в плохом состоянии.

#### Национальные, расовые и этнические меньшинства

Поступали отдельные сообщения о притеснении этнических афганцев и узбеков со стороны сотрудников правоохранительных органов.

Акты насилия, дискриминация и прочие злоупотребления, связанные с сексуальной ориентацией и гендерной самоидентификацией

Хотя однополые сексуальные отношения в стране не запрещены и возраст сексуального согласия для них тот же, что и для гетеросексуальных отношений, законодательством не предусмотрена правовая защита в случае дискриминации. Согласно сообщениям, поступавшим из всех регионов страны, представители ЛГБТИ-сообщества, сообщавшие родным о такой своей ориентации, сталкивались с физическим и психологическим насилием, преследованиями, а также вымогательством и эксплуатацией. 31 января тогдашний Уполномоченный по правам человека Зариф Ализода объявил, что страна не будет выполнять рекомендации международных организаций по правам ЛГБТИ, так как они противоречат национальным нравственным ценностям. Ранее главный психиатр Хуршед Кунгуротов в интервью СМИ заявил, что бисексуальность, лесбиянство и гомосексуализм - это «патология характера», а ЛГБТИ-сообщество - «душевнобольное».

Отсутствует закон, запрещающий дискриминацию на основе сексуальной ориентации или гендерной самоидентификации, и представители ЛГБТИ подвергались притеснениям со стороны милиции, а также угрозам публичной расправы со стороны граждан. Представители ЛГБТИ утверждали, что сотрудники правоохранительных органов вымогали деньги у лиц, относящихся к ЛГБТИ, угрожая, что сообщат работодателям или семьям об их деятельности.

В некоторых случаях представители ЛГБТИ становились жертвами торговли с целью сексуальной эксплуатации. По сообщениям, преступления на почве ненависти к ЛГБТИ-сообществу оставались без внимания. Представители ЛГБТИ утверждали, что медицинские работники подвергали дискриминации и преследовали лиц, относящихся к ЛГБТИ. Организации по защите прав и здоровья членов ЛГБТИ-сообщества сообщали о преследовании со стороны государственных чиновников и духовенства, вплоть до угроз применения насилия, а также о том, что Министерство здравоохранения препятствовало их деятельности.

По имеющимся сведениям, власти, якобы с целью популяризации нравственного поведения и защиты уязвимых социальных групп, составили список сотен членов ЛГБТИ-сообщества. В этот список, составленный в 2017 году Министерством внутренних дел и Генеральной прокуратурой, были включены 319 мужчин и 48 женщин.

Транссексуалам было сложно получать новые официальные документы в государственных учреждениях. Законодательство предусматривает возможность смены пола в документах, удостоверяющих личность, если медицинское учреждение выдало официально утвержденный документ.

Поскольку формы для таких документов не существует, транссексуалам было сложно изменить правовую идентичность в соответствии со своим полом. Это обстоятельство создавало внутренние проблемы, в том числе при выполнении любых действий, которые требуют предъявления официальных документов, подтверждающих личность, включая получение паспорта для выезда за рубеж.

## Общественное осуждение больных ВИЧ/СПИДом

В обществе наблюдалась дискриминация в отношении лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и стигматизация и дискриминация создавали серьезные препятствия для ВИЧ-инфицированных при получении доступа к профилактике, лечению и поддержке.

Власти организовали бесплатное тестирование на ВИЧ в 140 учреждениях, и партнеров инфицированных лиц уведомляли в обязательном порядке и с сохранением анонимности. По сообщениям Всемирной организации здравоохранения, регулярно проводилось тестирование на ВИЧ в тюрьмах, среди призывников в армии, беспризорных детей, беженцев и лиц, подающих заявление на получение визы, вида на жительство или гражданства.

Женщины по-прежнему составляли меньшинство среди инфицированных ВИЧ, хотя число инфицированных среди женщин росло.

По состоянию на 30 июня число ВИЧ-инфицированных, официально зарегистрированных Министерством здравоохранения, составило 8 308 человек, в том числе 3 365 женщины и 4 943 мужчины. В течение первого полугодия министерством были официально зарегистрированы 694 новых ВИЧ-инфицированных, в том числе 283 женщин и 411 мужчин.

## Раздел 7. Права работников

### а. Свобода ассоциации и право на коллективные переговоры

Законодательством предусмотрено право создавать независимые профсоюзы и вступать в них, однако все НПО, включая профсоюзы, подлежат регистрации. В законе также предусмотрено, что деятельность профсоюзов, в том числе проведение коллективных переговоров, должна быть ограждена от вмешательства, кроме «случаев, предусмотренных законом», однако определения таких случаев в законе нет. Работники имеют право проводить забастовки, однако, согласно требованиям законодательства, собрания и другие массовые акции должны проводиться с предварительного официального разрешения, что ограничивает возможности профсоюзов организовывать собрания или демонстрации. Законом предусмотрено право на организацию и проведение коллективных переговоров, однако, как таковая дискриминация в отношении профсоюзов не запрещена. Санкции

недостаточны, чтобы предотвращать нарушения, и власти не обеспечивали соблюдение закона.

Работники вступали в профсоюзы, однако власти прибегали к неофициальным способам оказания значительного давления на организованный труд, в том числе влияя на выбор руководства профсоюзов. Подконтрольная правительству Федерация профсоюзов Таджикистана, объединяющая профсоюзные организации, не представляла интересы работников действенным образом. Поступали сообщения, что некоторых граждан принуждали вступать в профсоюзы, одобренные правительством, и чинились препятствия созданию независимых профсоюзов. По данным Международной организации труда, в профсоюзах состояли 1,3 миллиона человек. Сообщений о дискриминации в отношении профсоюзов в течение года не поступало.

Эпизодические сообщения из многочисленных источников внутри страны заявляли о том, что граждане не желали участвовать в забастовках, опасаясь преследования со стороны властей. По сообщениям, милиция арестовала 15 работников сельского хозяйства, предъявив им обвинения в организации незаконного мероприятия, после акции протеста 29 апреля у душанбинской штаб-квартиры компании «Фароз», принадлежащей семье президента Рахмона. Десятки рабочих собрались вокруг ворот предприятия, чтобы выступить против планов сокращения заработной платы за сбор лекарственного растения ферула. Милиция не комментировала аресты.

9 мая Шахритузский районный суд приговорил местного торговца Кароматулло Шехова к шести дням «административного ареста» за протест против налоговых инспекторов. Один из знакомых Шехова рассказал СМИ, что суд признал того виновным в «нарушении общественного порядка». 7 мая группа торговцев, в том числе Шехов, выступила с протестом против доначисления налога на них, произведенного местными налоговыми органами. Протестующие засняли на видео свой разговор с налоговиками и разместили видео в социальных сетях. После акции протеста трех других неназванных участников акции обвинили в нарушении общественного порядка и неповиновении налоговым инспекторам.

В официальном секторе на 90 процентов работников распространялось действие коллективных трудовых договоров.

Власти полностью контролировали деятельность профсоюзов. Не поступало сообщений об угрозах или применении насилия со стороны государственных структур в отношении профсоюзов, однако профсоюзы неоднократно выдвигали лишь ограниченные требования, касающиеся прав работников, поскольку опасались реакции со стороны правительства. Большинство

трудовых конфликтов разрешалось при посредничестве профсоюзов между работниками и работодателями.

Трудовые НПО, не отнесенные к профсоюзным организациям, играли минимальную роль в сфере прав работников, так как из-за ограничений не могли полноценно и свободно функционировать.

#### в. Запрет на использование принудительного или обязательного труда

Положения, включенные в январе в Уголовный кодекс, соответствуют нормам международного права, касающимся запрета всех форм принудительного или обязательного труда, в том числе детского, за исключением случаев, определенных законом. Правительство не обеспечило реально соблюдение закона, запрещающего принудительный труд, а ресурсы, проверки и меры по исправлению положения были недостаточными для решения проблем, связанных с принудительным трудом. Несмотря на то, что санкции, призванные препятствовать практике принудительного труда, были строгими и соразмерными другим серьезным преступлениям, таким как изнасилование, правительство провело расследования, привлекло к ответственности и признало виновными меньше лиц, подозреваемых в торговле людьми, принуждаемыми к труду, чем в предыдущие годы. Два дела в отношении девяти человек были прекращены по президентской амнистии. Генеральная прокуратура продолжила расследование деятельности трех базирующихся в Душанбе агентств по трудоустройству, которые направили нескольких граждан в Саудовскую Аравию, где их принудили работать в домах саудовских граждан.

Правительство продолжало внедрять национальный механизм перенаправления, включающий официальные письменные процедуры идентификации, перенаправления и оказания помощи жертвам торговли людьми. Правоохранительные органы сообщали о проведении проверок с целью отбора потерпевших в процессе осуществления арестов за проституцию. НПО сообщали, что во многих случаях, когда власти выявляли потерпевших, тех задерживали, но не помещали в тюрьму.

См. доклад Государственного департамента о торговле людьми, *Trafficking in Persons Report*, по адресу: [www.state.gov/trafficking-in-persons-report/](http://www.state.gov/trafficking-in-persons-report/).

#### с. Запрет детского труда и минимальный возраст для приема на работу

Закон запрещает все наихудшие формы детского труда. Минимальный возраст для трудоустройства детей — 16 лет, однако с разрешения местного профсоюза дети могут работать по достижении 15 лет. По закону дети моложе 18 лет могут работать не более шести часов в день и 36 часов в неделю. Начиная с семилетнего возраста, дети могут участвовать в работе по дому и в сельскохозяйственных работах, и такая работа попадает в

отдельную категорию помощи семье. Многие дети моложе 10 лет работали на базарах или продавали товары на улице. Наиболее высокий уровень использования детского труда наблюдался в домашнем и сельском хозяйстве.

Контроль за соблюдением законодательства о детском труде входит в обязанности Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции, Министерства социальной защиты, Министерства внутренних дел и соответствующих местных и областных государственных учреждений. Ответственность за уведомление о нарушениях при использовании труда несовершеннолетних также возложена на профсоюзы. Граждане могут обращаться в Генеральную прокуратуру с нерешенными вопросами, связанными с детским трудом, на предмет проведения расследования. Сообщений о нарушениях поступало немного, поскольку труд большей части детей относился к категории «помощь семье». Были сообщения о том, что сотрудники военкоматов устраивали облавы в общественных местах и принудительно отправляли детей в возрасте до 18 лет на прохождение обязательной воинской службы, чтобы выполнить местные планы набора в вооруженные силы.

Правительство обеспечивало соблюдение законодательства детского труда и сотрудничало с Международной организацией по миграции (МОМ) в целях предотвращения использования принудительного детского труда. МОМ и местные НПО отметили, что санкции являлись достаточными для сдерживания нарушений. Тем не менее поступали отдельные сообщения о том, что некоторые дети эксплуатировались в сельском хозяйстве. В «Перечне товаров, производимых с помощью детского или принудительного труда» Министерства труда США за 2019 год, урожай хлопка указан как товар, произведенный с помощью детского труда. После 2013 года общее количество случаев принудительного использования детского труда на сборе хлопка резко сократилось; согласно результатам ежегодной оценки МОМ за 2015 год, местные и государственные органы власти в большинстве случаев реагировали на нарушения в этой сфере. Во время сбора урожая в 2015 году власти наложили два штрафа на работодателей, использовавших детский труд, и взыскали с правонарушителей в общей сложности 1800 сомони (190 долл.).

Межведомственная комиссия по борьбе с торговлей людьми распространила среди местных должностных лиц директиву, подтверждающую запреты, и приказала Управлению инспектора по вопросам труда провести миссию по наблюдению за сезоном сбора хлопка. Тем не менее, по данным МОМ, в течение года независимый мониторинг сбора хлопкового урожая не проводился.

См. также «Список товаров, произведенных с помощью детского или принудительного труда» Министерства труда, List of Goods Produced by Child

Labor or Forced Labor, по адресу <https://www.dol.gov/agencies/ilab/reports/child-labor/list-of-goods>.

d. Дискриминация при найме на работу или в профессиональной деятельности

Закон запрещает дискриминацию в отношении занятости и рода занятий по признаку расовой принадлежности, пола, гендерных различий, физических недостатков, языка, наличия ВИЧ-инфекции или других инфекционных заболеваний или социального положения. В законе нет прямого запрета на дискриминацию работников по цвету кожи, религиозной принадлежности, политическим взглядам, национальной принадлежности, гражданству или возрасту.

В июне 2017 года парламентом были приняты поправки к закону «О милиции», согласно которому лица с двойным гражданством, иностранцы и лица без гражданства не имеют права работать в милиции. В марте 2017 года Совет Маджлиси намояндагон, нижней палаты парламента, приняла поправки к закону «О государственной службе», запрещающие двойное гражданство для всех государственных служащих. В 2016 году законодатели утвердили поправки к закону, запрещающие лицам с двойным гражданством служить в спецслужбах и делающие обязательным знание таджикского (государственного) языка.

Работодатели практиковали дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и наличия ВИЧ-инфекции, а милиция, как правило, не обеспечивала соблюдение соответствующего законодательства. Представители ЛГБТИ и лица, инфицированные ВИЧ, предпочитали не подавать жалоб, поскольку опасались преследования со стороны правоохранительных органов и считали, что милиция не будет принимать никаких мер.

Для женщин законодательством предусмотрен равный уровень оплаты за равный труд, однако культурные барьеры по-прежнему ограничивали возможности для профессионального трудоустройства женщин.

Правительство не обеспечивало действенного соблюдения законов о дискриминации, а санкции за нарушения были недостаточными для предотвращения нарушений.

e. Приемлемые условия труда

Данные Всемирного банка показывают, что почти треть населения страны живет за чертой бедности, составляющей 18 сомони (1,90 долл. США) на человека в день. Месячная минимальная заработная плата в размере 400 сомони (42 долл. США) находится за чертой бедности. Органом,

отвечающим за общий надзор за обеспечением исполнения трудового законодательства в стране, является Государственная инспекция по надзору в сфере труда, миграции и занятости населения при Министерстве труда, миграции и занятости. Министерство финансов обеспечивает соблюдение финансовых аспектов трудового законодательства, а надзор за другими аспектами законодательства осуществляет Агентство по финансовому контролю при администрации президента. В законодательстве отсутствует запрет на чрезмерную сверхурочную работу в обязательном порядке. По закону оплата за сверхурочную работу должна быть в полтора раза выше обычной ставки за первые два часа и в два раза выше — за остальное сверхурочное время. Ресурсы, проверки и средства защиты были недостаточными для обеспечения соблюдения закона. Государственная инспекция проводит проверки один раз в два года. Санкции за нарушения достаточны для предотвращения нарушений, но соблюдение нормативного акта не обеспечивалось, и правительство не платило своим работникам за сверхурочную работу. Оплата сверхурочных различалась во всех секторах рабочей силы.

Государственная инспекция по надзору в сфере труда, миграции и занятости также отвечает за обеспечение соблюдения стандартов гигиены и техники безопасности. Правительство не обеспечивало полного соблюдения этих стандартов, отчасти из-за коррупции и низкой заработной платы инспекторов. По закону работники имеют право отказываться работать в опасных условиях, не опасаясь при этом увольнения, однако работники редко пользовались этим правом.

Фермеры и работники сельского хозяйства, на которых приходится более 60 процентов рабочих мест в стране, по-прежнему работали в трудных условиях. Отсутствовала система контроля или регулирования условий труда в сельскохозяйственном и неформальном секторах. Размер оплаты труда в сельскохозяйственном секторе был ниже, чем во всех остальных секторах, и многие работники получали оплату в натуральной форме. То, что власти не обеспечивали и не защищали права землепользования, продолжало ограничивать способность властей защищать права работников сельского хозяйства.